

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 июля 2023 года

Дело № 2а - 910/
УИД 43RS0034-01-2023-00080

Слободской районный суд Кировской области в со-
председательствующего судьи Мерзляковой Ю.Г., при секр
Сумароковой Т.В., рассмотрев в открытом судебном заседании в го
Слободском Кировской области,

дело по административному иску Слободского межрайон
прокурора к МО «Слободской район Кировской области в
администрации Слободского района Кировской области, МКДОУ дет
сад общеразвивающего вида № 4 посёлка городского типа Вах
Слободского района Кировской области, Управлению образ
администрации Слободского района Кировской области об обяз
устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательств

УСТАНОВИЛ:

Слободской межрайонный прокурор в интересах неопределен
круга лиц обратился в суд с вышеуказанным иском к МО «Слобод
район Кировской области в лице администрации Слободского ра
Кировской области (далее - МО или администрация), МКДОУ детский
общеразвивающего вида № 4 посёлка городского типа Вах
Слободского района Кировской области (далее - МКДОУ или детский
В обоснование иска указал, что прокуратурой проведена про
исполнения законодательства об охране жизни и здор
несовершеннолетних, в ходе которой установлены нарушения требов
санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологич
требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоров
детей и молодежи», согласно которым на территории групповых площ
МКДОУ должен быть установлен теновой навес, площадью из расче
менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м, оборудованный по
из дерева или иных строительных материалов в соответствии с обла
применения. На территории групповой площадки ортопедической гр
МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт. Вах
Слободского района Кировской области отсутствует теновой навес,
территории групповых площадок подготовительной и средней гр
теновые навесы требуют ремонта. На основании изложенного, Слобод
межрайонный прокурор просит суд обязать МО «Слободской р
Кировской области» в лице администрации Слободского района Киров
области» выделить денежные средства для установки на террит
групповой площадки ортопедической группы МКДОУ детский
общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Киров
области теновой навес площадью из расчета не менее 1 кв.м на од

ребенка, но не менее 20 кв.м; обязать МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области установить такой теневой навес, а также отремонтировать имеющиеся теневые навесы.

Протокольным определением суда от 29.06.2023 к участию в деле в качестве административного ответчика привлечено Управление образования Администрации Слободского района Кировской области.

В ходе рассмотрения настоящего дела прокурор уточнил административные иски требования, просил суд обязать Управление образования администрации Слободского района Кировской области и МО «Слободской муниципальный район Кировской области» в лице администрации Слободского муниципального района Кировской области выделить денежные средства для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства путем установки на территории групповой площадки ортопедической группы МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт. Вахруши Слободского района Кировской области теневого навеса площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м; обязать МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт. Вахруши Слободского района Кировской области установить такой теневой навес, а также обязать осуществить ремонт теневых навесов на территории групповых площадок подготовительной и средней группы данного учреждения по адресу: Слободской район, пгт. Вахруши, ул. Рабочая, д. 44.

В судебном заседании старший помощник Слободского межрайонного прокурора Захаров Р.А. на заявленных требованиях настаивал, полагая разумным срок исполнения заявленных требований, равный 0,5 года с даты вступления решения суда в законную силу.

Представитель МО в лице администрация Слободского района Кировской области» по доверенности Чеглаков Н.В. в судебное заседание не явился, просил дело рассматривать в его отсутствие. В предыдущем судебном заседании просил в удовлетворении требований прокурора отказать в виду отсутствия в бюджете МО необходимых денежных средств для исполнения указанных требований, при этом просил учесть, что бюджет на 2023 год уже сформирован и указанные расходы в него не заложены, а работа по формированию бюджета на 2024 год начнется лишь в 2024 году. Также указал, что в связи с возможной не комплектацией групп в детском саду будет в наличии свободный теневой навес, поэтому выполнять требования прокурора необязательно. Также полагал, что МО в лице администрации является ненадлежащим ответчиком по делу, поскольку является лишь исполнительным органом, не формирует бюджет МО, им не распоряжается. Кроме того, указал, что реально исполнить требования прокурора с учетом норм бюджетного законодательства, а также с учетом невозможности проведения строительных работ в период работы детского сада возможно лишь в период, когда детский сад будет закрыт для посещения детей, а это не ранее лета следующего 2024 года.

Представитель МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № пгт.Вахруши Слободского района Кировской области Пестова Е.А. судебном заседании поддержала позицию представителя администрации Слободского района, также полагала неразумным срок исполнения, равный полугоду, пояснила, что в этом году детский сад уже был закрыт, следующий раз будет закрыт лишь летом 2024 года, поэтому даже при выделении денежных средств установить теневой навес до указанного срока не представляется возможным.

Представитель Управления образования Администрации Слободского района Кировской области по доверенности Чернышева Л.В. иски и требования признала, также указав, что в бюджете района на 2023 год не были заложены средства на выполнение вышеуказанные требования прокурора.

Представитель Управления Роспотребнадзора по Кировской области и лице территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Слободском районе Чеглаков С.А. просил дело рассмотреть в его отсутствие, указав на законность и обоснованность требований прокурора.

Выслушав явившихся, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из целей государственной политики в интересах детей согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с п. 2 ч. 6, ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" образовательное учреждение несет ответственность за и здоровье обучающихся и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п. 3.1.2 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", утвержденных постановлением Главного государственного врача РФ от 28.09.2020 N 28, дошкольные организации должны иметь собственную территорию для прогулок детей (отдельно для каждой группы). На собственной территории дошкольной организации следует располагать игровую (групповые и физкультурно-оздоровительные площадки) и хозяйственную зоны, а также место для хранения колясок, велосипедов, санок. Игровая зона включает групповые площадки, индивидуальные для каждой группы. Для отделения групповых площадок друг от друга, а также для отделения их от хозяйственной зоны используют зеленые насаждения. На территории групповых площадок устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 м² на одного ребенка, но не менее 20 кв.м, песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют полами из дерева или иных строительных материалов в соответствии с областью применения.

Судом установлено, что МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области осуществляет деятельность в сфере предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми.

Учредителем МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области и собственником имущества согласно Уставу учреждения является муниципальное образование «Слободской муниципальный район Кировской области». Юридический и фактический адрес - Слободской район, пгт. Вахруши, ул. Рабочая, д. 44 (п.п.1.3-1.6, 6.1-6.4 Устава (л.д. 6 -16).

Согласно Уставу МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4

обеспечение деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета Слободского района Кировской области на основании бюджетной сметы (п.6.1 Устава). При этом согласно постановлению администрации Слободского района Кировской области № 851 от 01.07.2021 главным распорядителем денежных средств МКДОУ является Управление образования Администрации Слободского района Кировской области (л.д. 71 - 72).

Проверкой, проведенной прокуратурой города с привлечением сотрудника территориального отдела Роспотребнадзора исполнения санитарно-эпидемиологического законодательства МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области, установлено следующее нарушение: на территории групповой площадки ортопедической группы отсутствует теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка, но не менее 20 кв. м (нарушения п. п. 3.1.2 п. 3.1 раздел III СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи"). Также выявлено, что тентовые навесы подготовительной и средней групп имеют дефекты, требуют ремонта (д.д. 31 – 32).

30.03.2018 ТУ Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Слободском районе внесено предписание № 21 о необходимости установить тентовые навесы на территории детского сада в срок до 01.09.2020.

Средств на устранение нарушений на территории детского сада образовательному учреждению не выделено.

Данные обстоятельства подтверждены представителями административных ответчиков в судебном заседании.

Как разъяснено в абзаце 2 пункта 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2022г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия.

Невыполнение администрацией Слободского района Кировской области, являющейся органом местного самоуправления, МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области мероприятий, направленных на выполнение санитарного законодательства, указанного судом выше, на территории объекта по адресу: Слободской район, пгт.Вахруши, ул. Рабочая, д.44, находящегося в муниципальной собственности и в ведении органа местного

самоуправления является нарушением вышеприведенных норм и признается судом как незаконное бездействие.

Доводы представителя МО о том, что к спорным правоотношениям не подлежат в обязательном порядке применению вышеуказанные Санитарные Правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», суд отклоняет как несостоятельные, поскольку в период функционирования здания детского сада все Санитарные правила, предусматривали обязанность детского дошкольного учреждения обустроить и содержать в исправном состоянии тентовые навесы на территории групповых площадок, в частности: "Санитарные правила устройства и содержания детских дошкольных учреждений. N 3231", утвержденные 20.03.85 (п. 11), Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений. СанПиН 2.4.1.1249-03" 20.06.03 (п. 2.1.12), СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях" 20.12.2010 (п. 3.9), СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы... 15.05.2013 (п. 3.9). При этом указанные Санитарные Правила не ставят зависимость наличия навесов на всех площадках детского сада от объема зачисляемости групп, а привязывают такую обязанность по отношению к помещению каждой группы. Доводы же представителя администрации об обратном основаны на предположениях о том, что возможно, в будущем тентовые навесы не будут использоваться, а потому - отклоняются судом.

Отсутствие в бюджете Слободского района Кировской области денежных средств также не освобождает МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области от исполнения обязанностей по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия воспитанников данного учреждения.

Отсутствие у МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт.Вахруши Слободского района Кировской области самостоятельной финансовой возможности устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства не освобождает учреждение от обязанности их устранения.

Суд, полагает в указанном случае нарушенными права детей на охрану здоровья, на благоприятные условия воспитания и обучения, поэтому считает административные иски требования прокурора в этой части подлежащими удовлетворению.

Что касается требований прокурора о признании незаконным бездействия администрации Слободского района Кировской области и Управления образования администрации Слободского района Кировской области по недофинансированию санитарных мероприятий МКДОУ, об обязанности Управления образования администрации Слободского района Кировской области и муниципальное образование «Слободской Кировской области» в лице администрации

Слободского района Кировской области» за счет казны муниципального образования «Слободской район Кировской области» выделить денежные средства для устранения нарушений санитарно - эпидемиологического законодательства, то следует отметить следующее.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) (часть 2 статьи 18 Закона об общих принципах организации местного самоуправления).

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Взаимодействие казенного учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.

Возложение на администрацию Слободского района Кировской области, являющуюся учредителем детского сада, обязанности выделить денежные средства для устранения нарушений санитарно - эпидемиологического законодательства, является вмешательством в административно-хозяйственную деятельность органа местного самоуправления.

Также суд полагает, что понуждение и Управление образования администрации Слободского района Кировской области» к выделению финансирования является ограничением права главного распорядителя средств местного бюджета, предусмотренных на содержание дошкольных образовательных учреждений, и реализацию возложенных на него функций, на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к компетенции данного органа, и нарушает установленный статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей.

При таких обстоятельствах прокурору надлежит отказать в удовлетворении заявленных в этой части административных исковых требований.

В соответствии с частью 3 статьи 227 КАС РФ в резолютивной части решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) в случае удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) и необходимости принятия административным ответчиком каких-либо решений, совершения каких-либо действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению суд указывает на необходимость принятия решения по конкретному вопросу, совершения определенного действия либо на необходимость устранения иным способом допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца и на срок устранения таких

нарушений, а также на необходимость сообщения об исполнении решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) в суд и лицу, которое являлось административным истцом по этому административному делу, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу, если иной срок не установлен судом.

Учитывая предпринимаемые учреждением меры для выполнения требований санитарного законодательства, отсутствие достаточного финансирования указанных мероприятий, принимая во внимание сроки формирования и исполнения местного бюджета, за счет которого надлежит исполнять указанные требования прокурора, учитывая также факт нахождения детей в детском саду в течение всего рабочего дня, за исключением времени закрытия детского сада летом лишь следующего года, суд полагает разумным для исполнения решения суда в указанной части установление срока до 01 сентября 2024 года. Действия, которые необходимо совершить МКДОУ сформулированы в соответствии с . 3.1.2 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи".

Также, суд считает необходимым возложение на МКДОУ а обязанности в срок до 01 сентября 2024 года сообщить об исполнении данного решения в суд и административному истцу - прокурору.

Руководствуясь статьями 175 - 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административный иск Слободского межрайонного прокурора удовлетворить частично.

✓ Признать незаконным бездействие МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 посёлка городского типа Вахруши Слободского района Кировской области (ИНН 4329005610) и муниципального образования «Слободской муниципальный район Кировской области» (ИНН 4329001083) в лице администрации Слободского района Кировской области по невыполнению мероприятий санитарно-эпидемиологического законодательства на территории детского сада общеразвивающего вида № 4 пгт. Вахруши Слободского района Кировской области.

Возложить на МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 посёлка городского типа Вахруши Слободского района Кировской области (ИНН 4329005610) в срок до 01.09.2024 за счет средств местного бюджета обязанность по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства путем установки на территории групповой площадки ортопедической группы МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 4 пгт. Вахруши Слободского района Кировской области по адресу: Слободской район, пгт. Вахруши, ул. Рабочая, д. 44, теневого навеса площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка, но не менее 20 кв.

м, а также по ремонту тентовых навесов на территории групповых п.
подготовительной и средней группы в соответствии с требованиями
СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования
организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления
молодежи".

В удовлетворении остальной части заявленных тр
Слободского межрайонного прокурора к муниципальному обра
«Слободской муниципальный район Кировской области»
администрации Слободского района Кировской области, Упр
образования администрации Слободского района Кировской о
отказать.

✓ Возложить на Муниципальное казенное до
общеобразовательное учреждение детский сад общеразвивающего
пгт.Вахруши Слободского района Кировской области (ИНН 432
обязанность сообщить об исполнении данного решения
административному истцу – прокурору в срок до 01 сентября 2024 г.

Решение может быть обжаловано в Кировский областной су
подачи апелляционной жалобы через Слободской районный суд в
месяца со дня составления мотивированного решения суда.

Судья

подпись

Ю.Г. Мер

Мотивированное решение составлено 25 июля 2023 года

Копия верна, судья



~~Решение~~ не вступило в законную силу по состоянию на 25.07.2023

Секретарь:

Т.В. Сумарокова